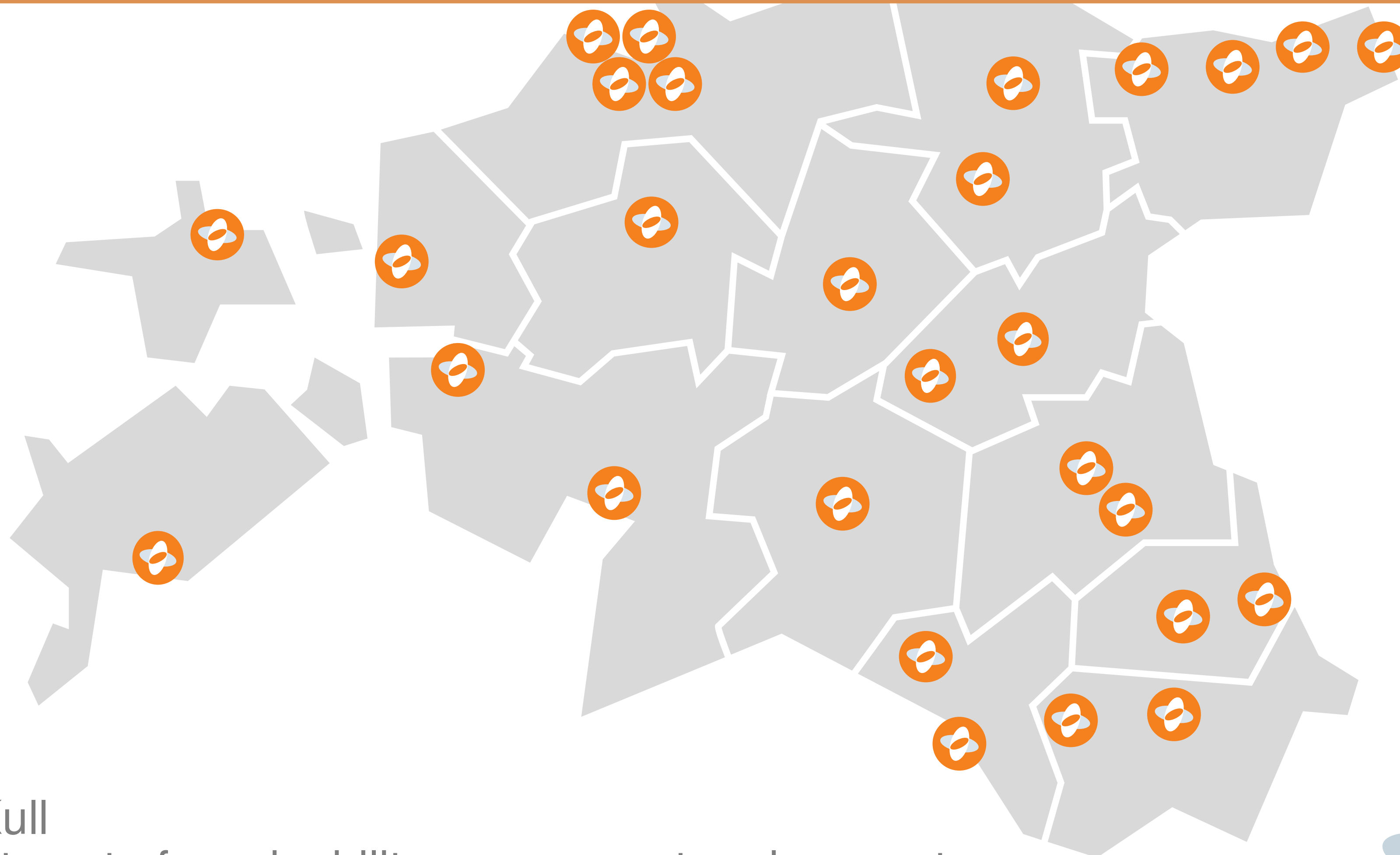


WORK ABILITY REFORM IN ESTONIA



Sirlis Sõmer-Kull

Head of department of work ability assessment and support measures
Estonian Unemployment Insurance Fund

FACTS ABOUT ESTONIA



POPULATION: 1 319 133

ADMINISTRATIVE DIVISION: 15 COUNTIES,
79 MUNICIPALITIES

LABOUR FORCE (15-74): 698 800

ETHNIC GROUPS: ESTONIANS 68.8%,
RUSSIANS 25%, UKRAINIANS 1.8%

AVERAGE MONTHLY GROSS WAGE:
1445 EUROS

MINIMUM WAGE:
500 EUROS

UNEMPLOYMENT INSURANCE FUND

INDEPENDENT PUBLIC BODY

AUTONOMY

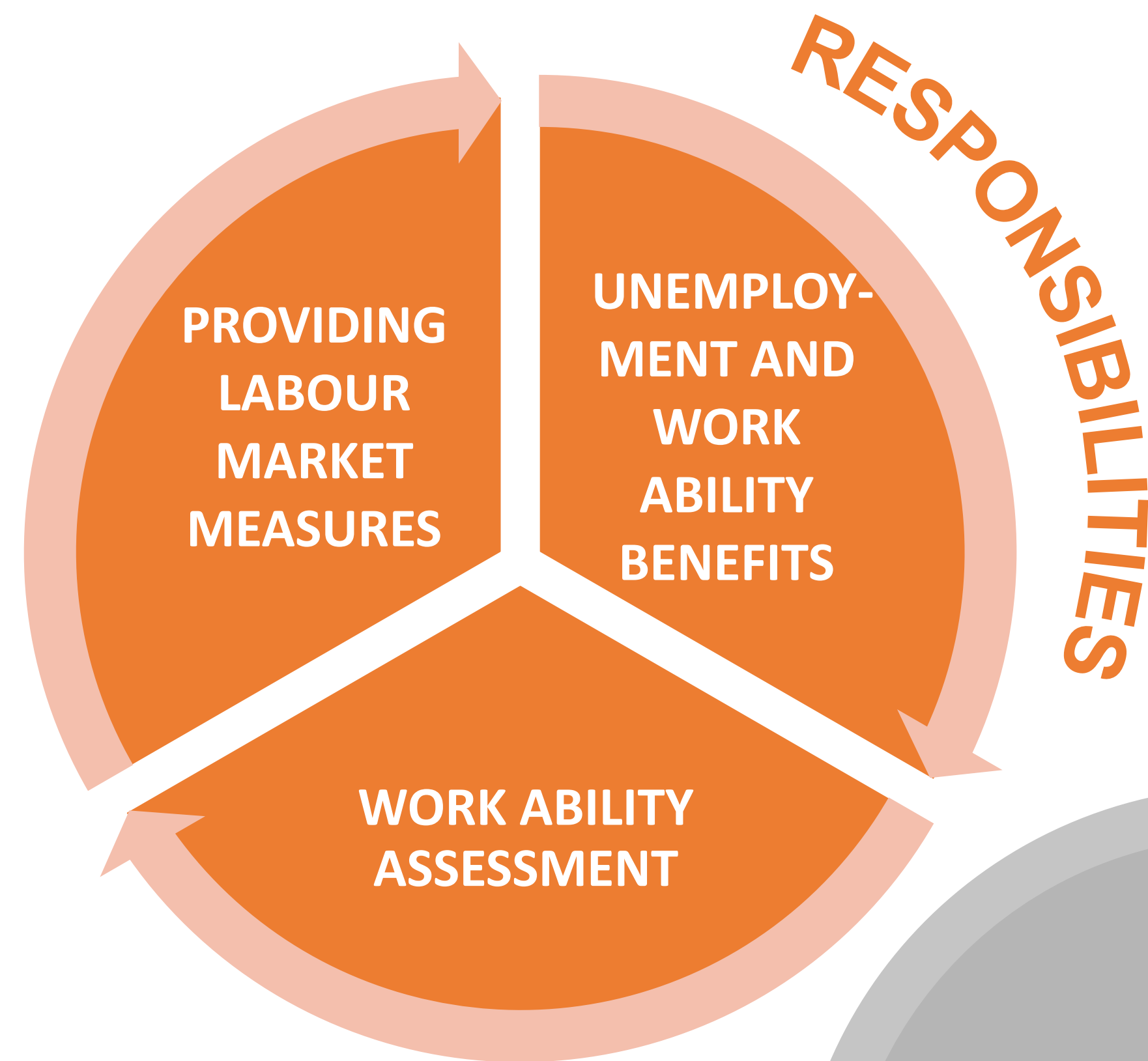
TRIPARTITE MANAGEMENT

INDEPENDENT FUNDING

FAST AND FLEXIBLE RESPONSE TO LABOUR MARKET NEEDS

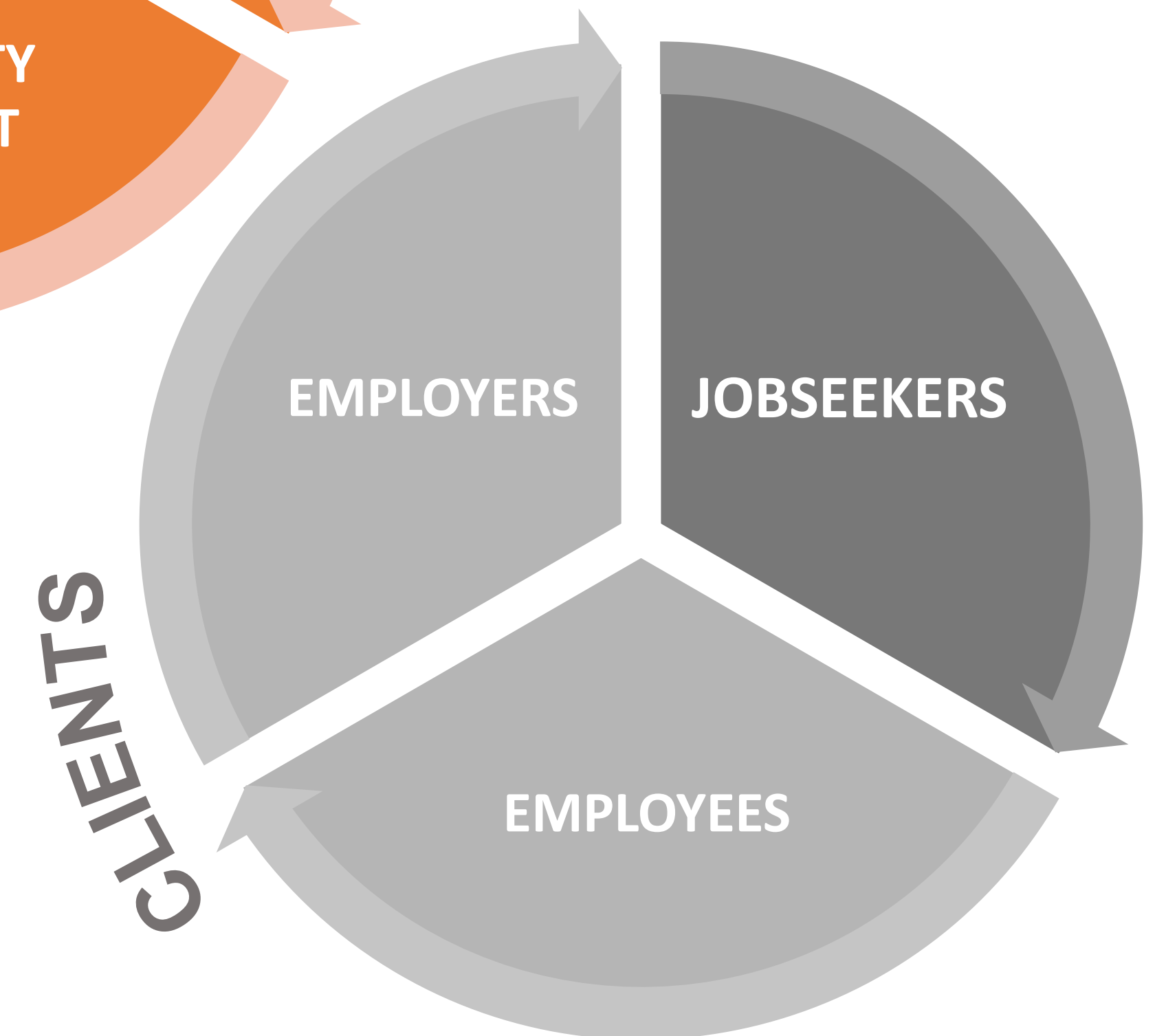
MISSION

WE SUPPORT FINDING WORK
AND EMPLOYEES



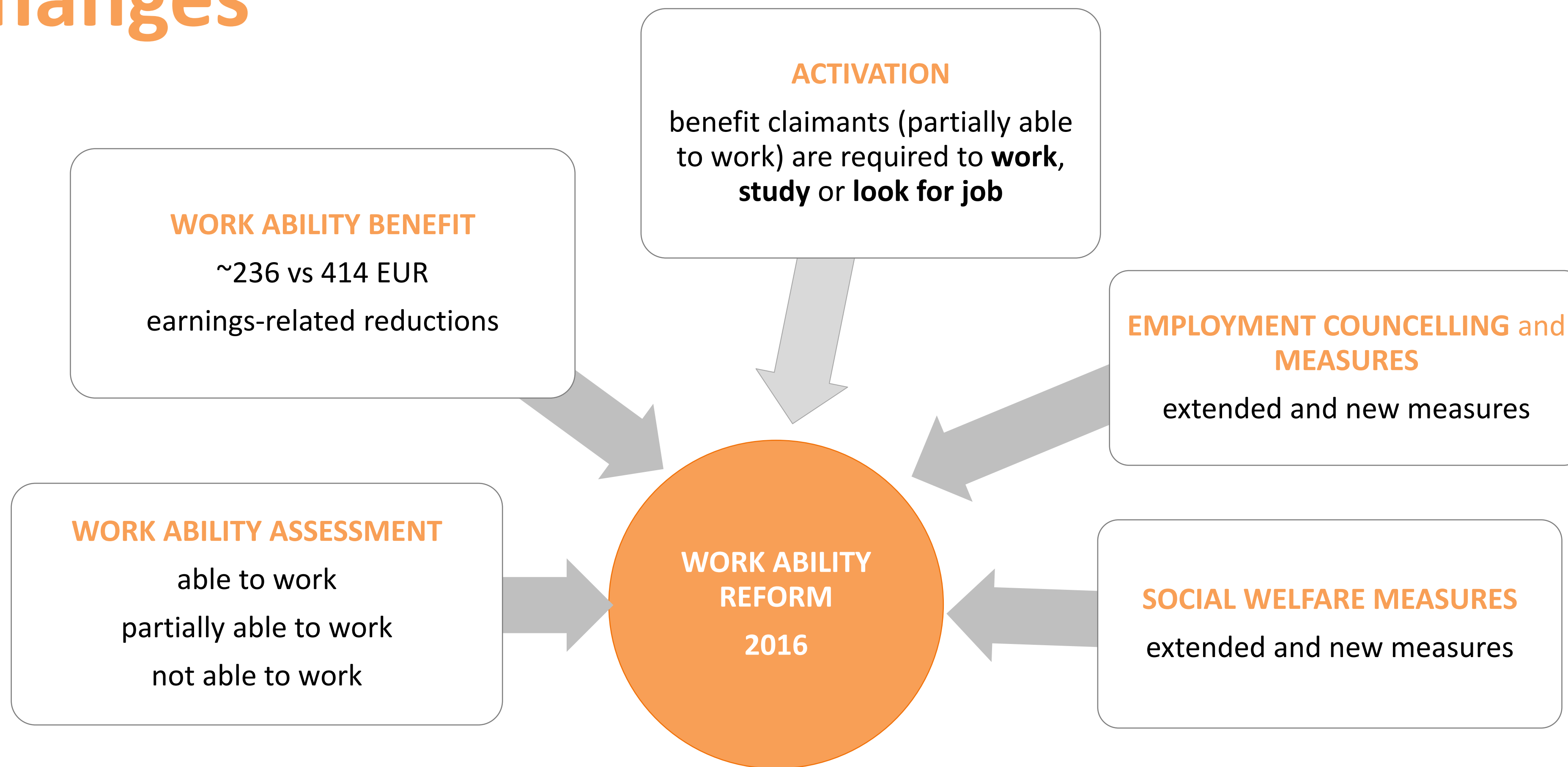
VISION

WE ARE THE BEST AND MOST
INSPIRING LABOUR MARKET
ORGANISATION IN ESTONIA AND
EUROPE



WORK ABILITY REFORM

Fundamental changes



- Reform changed work ability assessment and benefits
- More support available in employment and every day life
- Positive thinking: people with disabilities can and want to work

Enhancing employment opportunities for people with long-term health problems and disabilities



Eesti Töötukassa

Reform Road Map

2 x Government *renovation*
1 x Parliamentary Elections
5 x Responsible Minister changed

PROPOSED
MoSA

DECIDED
Government

ADOPTED
Parliament

IMPROVED and
POSTPONED
*Government +
Parliament*

ACTION:
1st STAGE
EUIF

ACTION:
2nd STAGE
EUIF

2012 April	2013 June	2014	2015	2016	2017
<ul style="list-style-type: none">Proposal on <i>work incapacity insurance</i>Government supports, MoSA is to draft a law by 2013	<ul style="list-style-type: none">Government approves the principles, designates EUIF as the implementing body, agrees launching step-by-step (1 July 2015)	<ul style="list-style-type: none">Government approves the draft law (June), Parliament adopts (Nov), enforced 1 Jan 2016	<ul style="list-style-type: none">Employment Measures Programme adopted (March)Assessment Methodology agreed (Sept)Government initiates (Sept) changing the law to postpone the reform to 1 July 2016Parliament adopts the adjusted law (Nov), principles do not change	<ul style="list-style-type: none">1 January: new and extended employment measures1 July: work ability assessment and work ability benefit for only new claimants	<ul style="list-style-type: none">New scheme for all claimants (incl re-assessments)
<div><div>Demonstration against the reform, Oct 2014</div></div>					

WORK ABILITY ASSESSMENT METHODOLOGY AND PROCESS

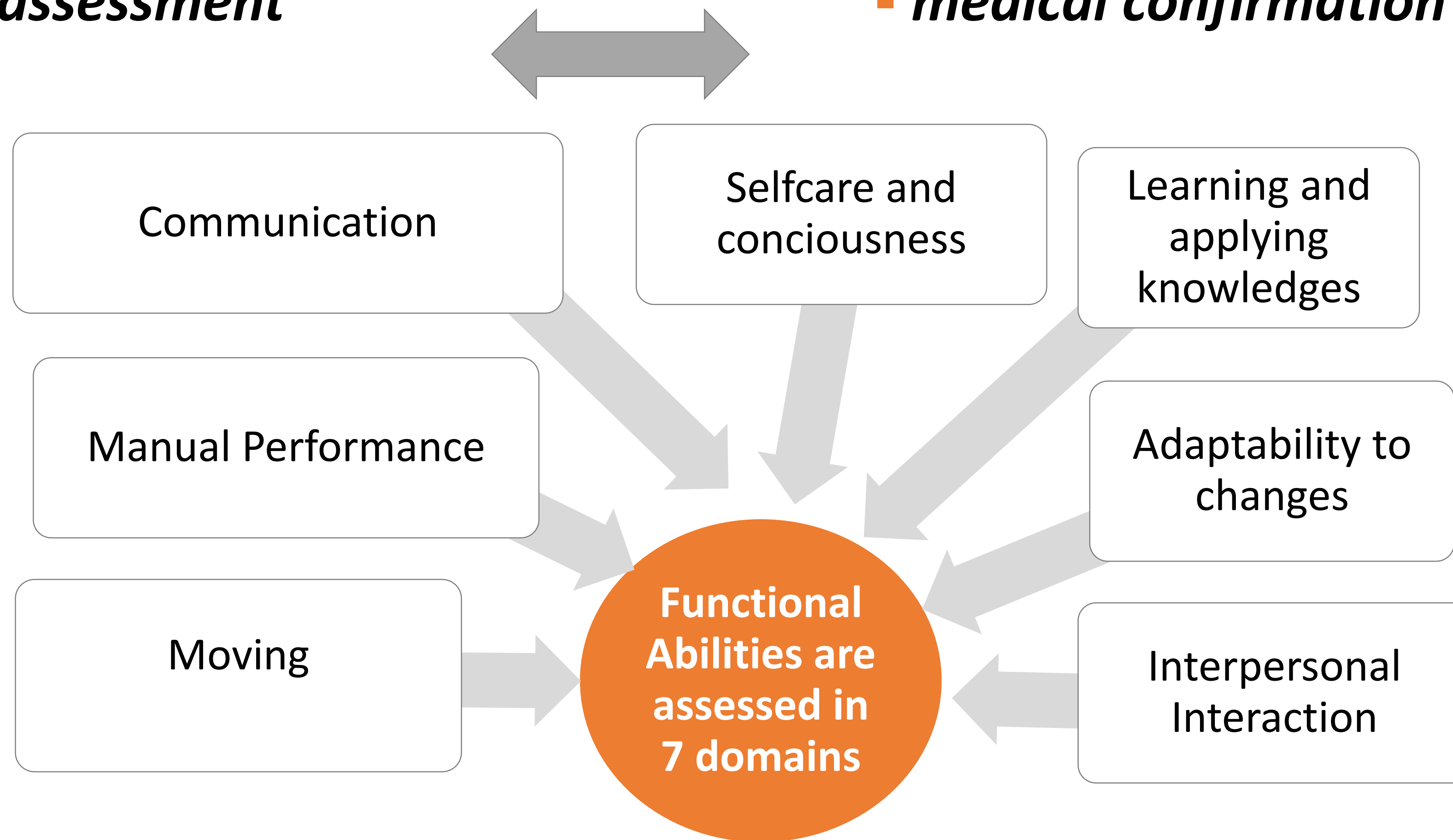
Work Ability Assessment: New Methodology

Functional Abilities

■ *self-assessment*

Medical Diagnosis and Data

■ *medical confirmation*



Application vs Expert opinion

APPLICANT

- Describes as accurately as possible all his functional disorders and limitations
- *For example:*
- *I can sit no longer than 30 minutes because my back starts to hurt and my left leg becomes numb*

EXPERT DOCTOR

- Compares sayings of applicant to person's existing health data (eHealth database), justify using objective data and medical diagnoses
- Determines degrees of severity of limitations according to medical diagnoses and epicrises
- Summarizes the limitations and based on holistic view of the applicant determines extent of work ability

Work Ability Assessment: Process

VISIT THE PHYSICIAN WITHIN 6 MONTHS



```
graph TD; A[VISIT THE PHYSICIAN WITHIN 6 MONTHS] --> B[SUBMISSION OF AN APPLICATION FOR ASSESSMENT OF WORK ABILITY TO THE UNEMPLOYMENT INSURANCE FUND]; B --> C[ASSESSMENT OF WORKABILITY BY EXPERT DOCTORS]; C --> D[WORK ABILITY ASSESSMENT DECISION]; D --> E[WORK ABILITY ALLOWANCE and EMPLOYMENT COUNCELLING];
```

The diagram illustrates a five-step process for work ability assessment. It begins with a grey box at the top, followed by four boxes in a descending staircase arrangement, each connected by a downward arrow. The arrows transition from grey to a light tan color.

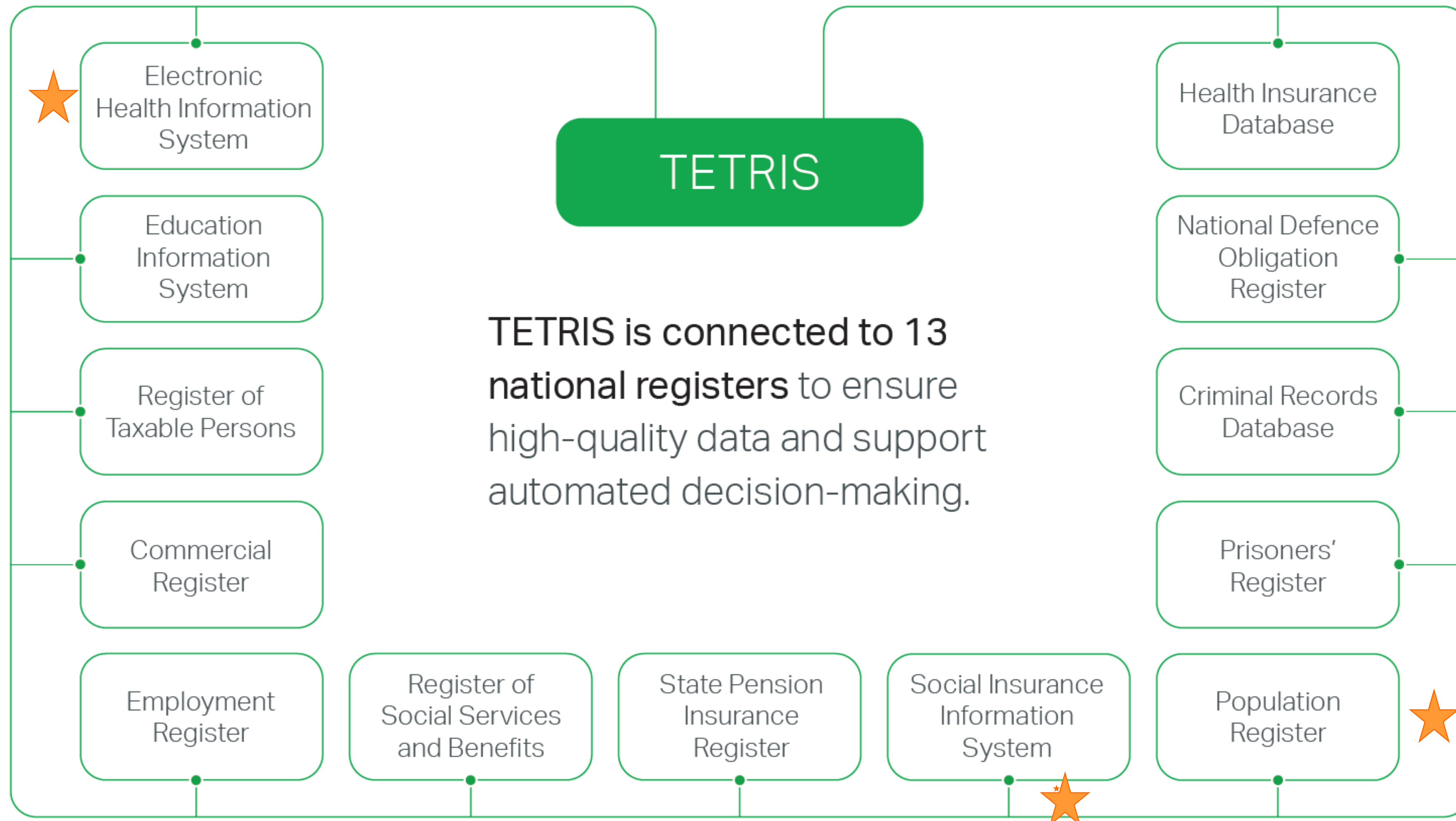
SUBMISSION OF AN APPLICATION FOR ASSESSMENT OF
WORK ABILITY TO THE UNEMPLOYMENT INSURANCE FUND

ASSESSMENT OF WORKABILITY BY EXPERT DOCTORS

WORK ABILITY ASSESSMENT DECISION

WORK ABILITY ALLOWANCE and EMPLOYMENT
COUNCELLING

Registers



eHealty data in REDIS infosystem

REI

Taotlused

Visiidid

Abiinfo

Testkeskkond

Kertu Vaino

E-tervise andmed

Tagasi diagnoose valima

Sulge paneel

Taotleja: Holger Riatesti

Isikukood: 39001030221

Andmete pärimise aeg: 14.12.2018 11:45

Diagnoosid

	Kood	Nimetus	Kuupäev	Arsti nimi ja eriala
Ambulatoorne epikriis (15.07.7017)	F60.9	Spetsiifilised isiksushäired, täpsustamata isiksushäire	15.07.7017	KERTU VAINO, kardiovaskulaarkirurgia (E180)
Ambulatoorne epikriis (15.07.7017)	F19.74	Mitmete või muude psühhoaktiivsete ainete tarvitamisest tingitud psüühika- ja käitumishäired, residuaalne või hiline psüühikahäire, muu püsiv tunnetuskahjustus	15.07.7017	KERTU VAINO, kardiovaskulaarkirurgia (E180)

← Tagasi

Töövõime hindamise ekspertiis

Taotleja: Holger Riatesti (39001030221) • Menetleja: Piret Tootukassa • Taotluse nr: TVH-18025198

• Ekspertiisi liik: Dokumendipõhine (lihtsustatud) • Staatus: Hindamisel (tähtaeg 22.10.2018)

Üldandmed

Dokumendid

Välistavad seisundid

Kehaline võimekus

Vaimne võimekus

Kokkuvõte

Taotleja: Esineb välistavaid seisundeid? Jah

Hinnang: Taotlejal esineb töötamist välistavaid seisundeid?

☒ Jah ☐ Ei

Välistavad seisundid: IV astme vähkkasvaja

Diagnoosid: B18.2 - Krooniline viirushepatiit, krooniline c-viirushepatiit

- Vali -

Eemalda

Lisa uus

Eelmine samm

Vanemad terviseandmed

Tehtud TSK-d

Taotluse andmed

Ei ole võimalik hinnata

Salvesta

Salvesta ja jätk

Workability Assessment Decision

Evaluation
with
reasoning

Extent of WA with
legislative stand
(missing WA)

Limitations by
domains
(severe
limitation in
moving)

Restricted activities:
moving on different
surfaces because of
reduced endurance

Valid for 3
years

3. Hinnang taotleja töövõime ulatusele koos põhjendusega

Töövõimetoetuse seaduse § 5 lg 3 p 3 kohaselt on isikul puuduv töövõime, kuna isik ei ole võimeline tema tervises seisundit ning sellest tulenevaid tegutsemise ja osalemise piiranguid, nende prognoosi ja eeldatavat kestust arvesse võttes töötama.

Taotlejal on täielik tegutsemispiirang liikumise valdkonnas ja mõõdukad tegutsemispiirangud käelise tegevuse ja suhtlemise (nägemine, kuulmine ja kõnelemine) valdkondades, mis on põhjustatud vereringeelundite haigusest.

Taotleja kirjeldatud piiranguid õppimise ja tegevuste elluviimise ning inimestevahelise lävimise ja suhete valdkondades ja muude tervisehäirete osas on arvestatud kehalise võimekuse valdkondi hinnates. Teadvuse püsimise ja enesehoolduse valdkonnas kirjeldatud piirangud ei ole töövõimet mõjutavad.

Taotlejal on piiratud lühikeste vahemaade läbimine, treppidest käimine ning kehaasendi säilitamine ja muutmine. Kõndides peab vahepeal puhkama jõuetuse ja õhupuudustunde tõttu. Päeva esimesel poolel suudab kergeid kodutöid teha, kuid peale lõunat väsimuse tõttu enam mitte. Taotleja koormustaluvus aeroobne võimekus on langenud. Seetõttu peab taotleja tegema ka rääkimise ajal pause.

Arvestades taotleja tervisekahjustuse iseloomu, on tema töövõime 3 aasta jooksul raskesti prognoositav.

Services

- Estonian Unemployment Insurance Fund offers services for people with decreased working ability
- Case manager uses the expertise

Töövõime hindamise ekspertiis (04.09.2018)

Sulge ✕

KOKKUVÕTE

VALDKONDADE KOKKUVÕTTED

Liikumine

Piirangu raskusaste: 3

Piirangu avaldumine, mõju tegevusvõimele ja põhjus:

Taotlejal on nimmevalu ning põlveliigese valu tõttu piiratud istumine, püstitõismine, iste- j püstiasendi säilitamine ning lühemate vahemaade läbimine. Treppidel liikumisel vajab käsipuu tuge. Piiranguid võimendab ka tugev astma.

Avaldumine (RFK kood):

d4103-Istumine; d4104-Püstitõismine; d4500-Lühikeste vahemaade käimine; d4502-Mitmesugustel pindadel käimine; d4153-Isteasendi säilitamine; d4154-Püstiasendi säilitamine; s75011-Põlveliiges; s76002-Lülisamba nimmeosa

Taotleja enesehinnang:

kui tee on ebatasane, siis esinevad valud paremas jalas. Hakkan hingeldama ja higistama. tripist üles ja alla liigun käsipuu toel. Iga 3 trepiastme vahel pean puhkama, sest suure koormuse tõttu hakkan hingeldama ma ei jõua alati üle tee minna, kuna ma ei saa väga kiiresti käia. ei suuda, kuna valude tõttu vajan pidevalt puhkust suudan, kui saan kusagile toetuda istudes valu seljas süveneb

Taotleja kohanemine - piiranguga:

Käeline tegevus

Suhtlemine: nägemine, kuulmine ja kõnelemine

Teadvusel püsimine ja enesehooldus

Õppimine ja tegevuste elluviimine

Muutustega kohanemine ja ohu tajumine

Inimestevaheline lävimine ja suhted

Töövõime hindamise ekspertiis (04.09.2018)

Sulge ✕

KOKKUVÕTE

Piirangud:

- Taotlejal on raske tegutsemispiirang liikumise valdkonnas, mille põhjuseks on veenide, lümfisoonte ja -sõlmede mujal klassifitseerimata haigused; alumiste hingamisteede kroonilised haigused; muud dorsopaatiad.
- Taotlejal on mõõdukas tegutsemispiirang muutustega kohanemise ja ohu tajumise valdkonnas, mille põhjuseks on psüühika- ja käitumishäired; tunnetuse, taju, emotsionaalseisundi ning käitumisega seotud sümptomid ja tunnused.
- Taotlejal on kerge tegutsemispiirang inimestevahelise lävimise ja suhete valdkonnas, mille põhjuseks on psüühika- ja käitumishäired.

Piirangu avaldumine ja mõju tegevusvõimele:

Taotlejal on nimmevalu ning põlveliigese valu tõttu piiratud istumine, püstitõismine, iste- j püstiasendi säilitamine ning lühemate vahemaade läbimine. Treppidel liikumisel vajab käsipuu tuge. Piiranguid võimendab ka tugev astma. Taotlejal on vaimse funktsiooni alanemise tõttu piiratud stressi ja muude psüühiliste koormustega toimetulek. Taotlejal on vaimse energia taseme languse ning motivatsiooni alanemise tõttu piiratud ametlikes suhetes osalemine.

Eeltoodust tulenevalt on välistatud/takistatud/piiratud järgnevad tegevused:

Stressi ja muude psüühiliste koormustega toimetulek Istumine Püstitõismine Isteasendi säilitamine Püstiasendi säilitamine Lühikeste vahemaade käimine Mitmesugustel pindadel käimine Elementaarne inimestevaheline lävimine Ametlikud suhted

Proгноos seisundile:

tõenäoliselt vähemuutuv

Proгноosi põhjendus:

haigus on aastatega olnud stabiilne.

Sobivad töötingimused:

Töö ja tegevuste planeerimine; istudes; Kvaliteedi, teenuste ja inimeste hindamine; Töökoht - siseruumides kontrollitud tingimustes

Ebasobivad töötingimused:

äärniselt ere või ebapiisav valgustus; vali või segav hääl, heli- või müratase

Töötingimused (selgitus):

-

Abivahendid:

06 - põlveortroos

Töövõime toetamise vajadus:

-

VALDKONDADE KOKKUVÕTTED

EUIF DELIVERY

EMPLOYMENT MEASURES

- Job mediation and counselling
- Career information and counselling
- Training and traineeships
- Business start-up and follow-up support
- Job creation support (wage-subsidies)
- Mobility allowance
- Coaching for working life
- Voluntary work
- Psychological, debt and addiction counselling
- Individual solutions

DISABILITY EMPLOYMENT MEASURES

- Technical aids and workplace adjustments
- Supported employment
- Peer counselling
- Employment rehabilitation
- Travel-to-work-allowance
- Mobile counselling for students with special needs
- Disability management at work for employers

PREVENTIVE MEASURES

- Skills training
- Study allowance (vocational or higher education)
- Employer's training grant (recruitment or change)

In 2017 41% of
jobseekers
participated in
ALMP every month

JOBSEEKERS
EMPLOYEES
EMPLOYERS

BENEFITS

- Unemployment insurance benefit and allowance
- Redundancy benefit
- Insolvency benefit
- Workability benefit
- Social tax benefit

WORKABILITY ASSESSMENT

ASSESSMENT SERVICE AND EXPERT DOCTORS

Assessment service providers

Public procurement requirements for service provider – **7 (2019)**

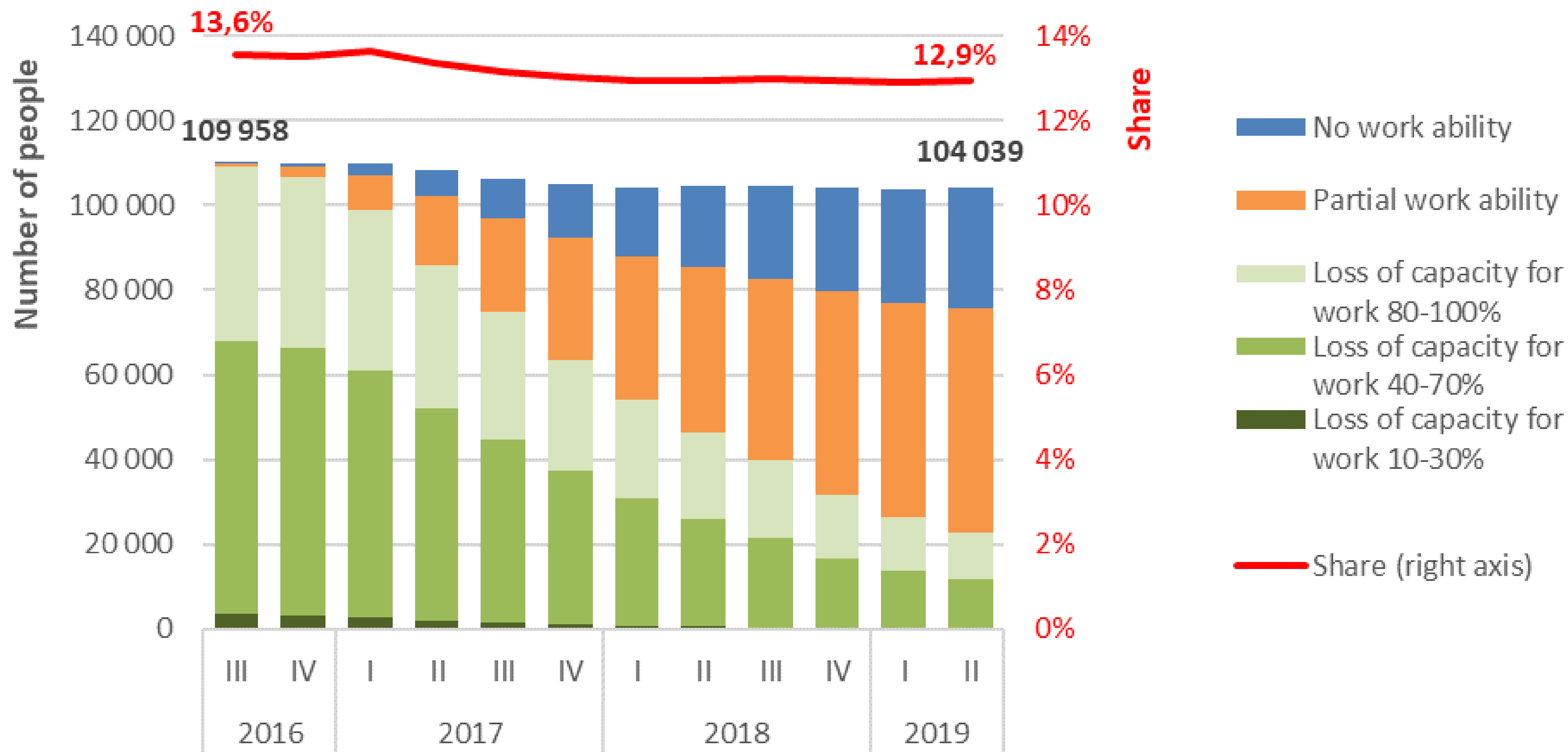
- an activity licence for the provision of health services
- rooms for the face-to-face assessments
- the information technology readiness to use web based assessment information system
- qualified assessors:
 - **medical doctors** (at least one psychiatrist and one occupational or physical medicine/rehabilitation doctor)
 - **non-medical team**: one physiotherapist or occupational therapist and one speech therapist or special educational needs teacher

Qualification of Expert doctors

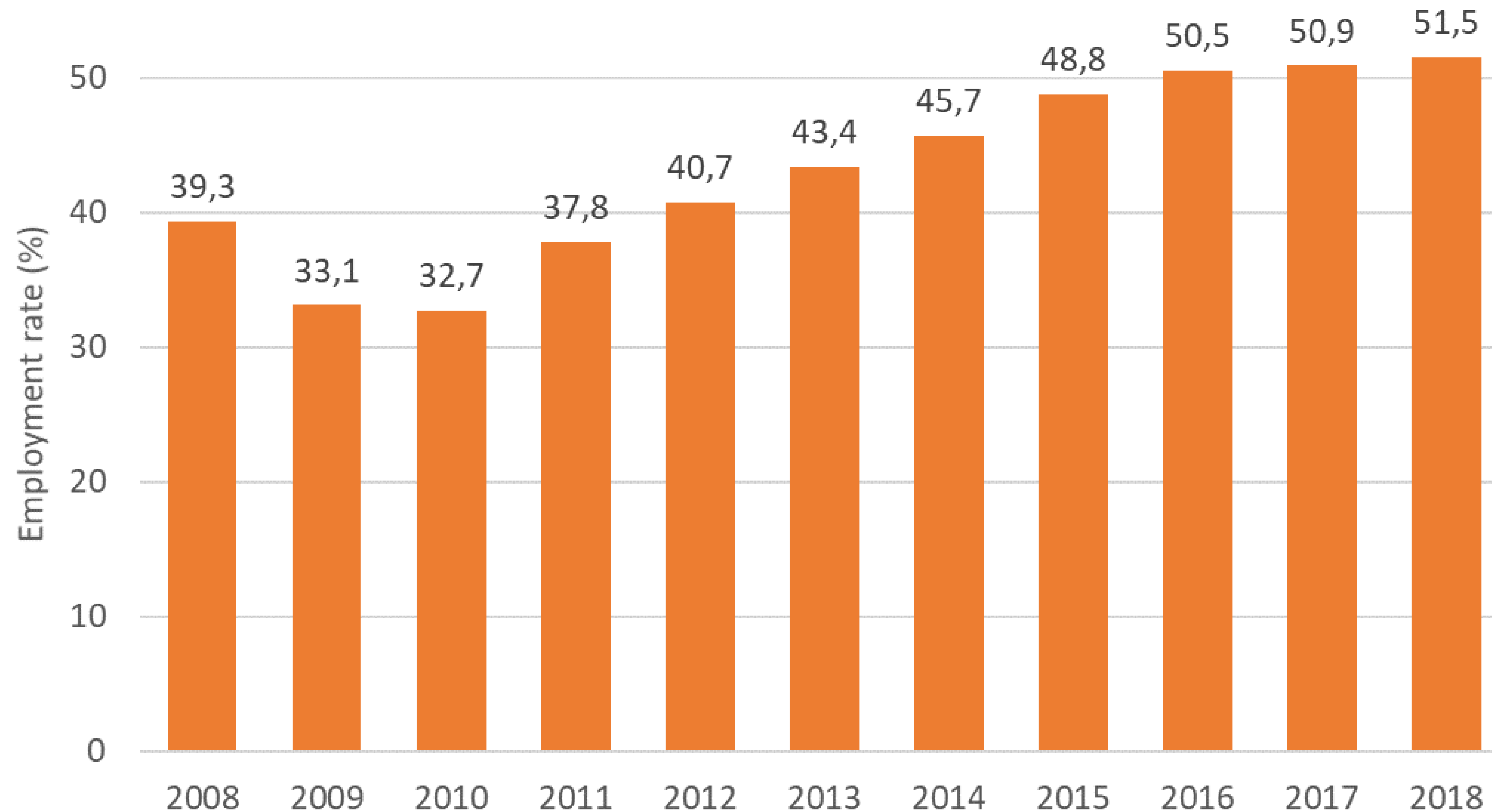
- **medical doctors – 111 (2019)**
 - registered as a health care professional (National register of health care professionals)
 - have worked as medical doctors at least 2 years during the last 5 year
 - have to work in clinical medicine in addition to the assessment
 - Training: special course in work ability assessment methodology
- **non-medical team – 24 (2019)**
 - have worked in one's own specialty at least 2 years during the last 5 year
 - have to work in one's own specialty during the contract

IMPACT OF WORK ABILITY REFORM

Decreased number of people with reduced work ability

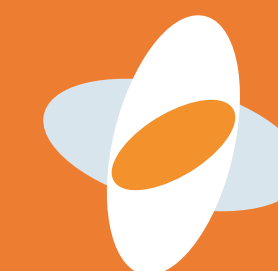


More people with long-term health problems and disabilities work



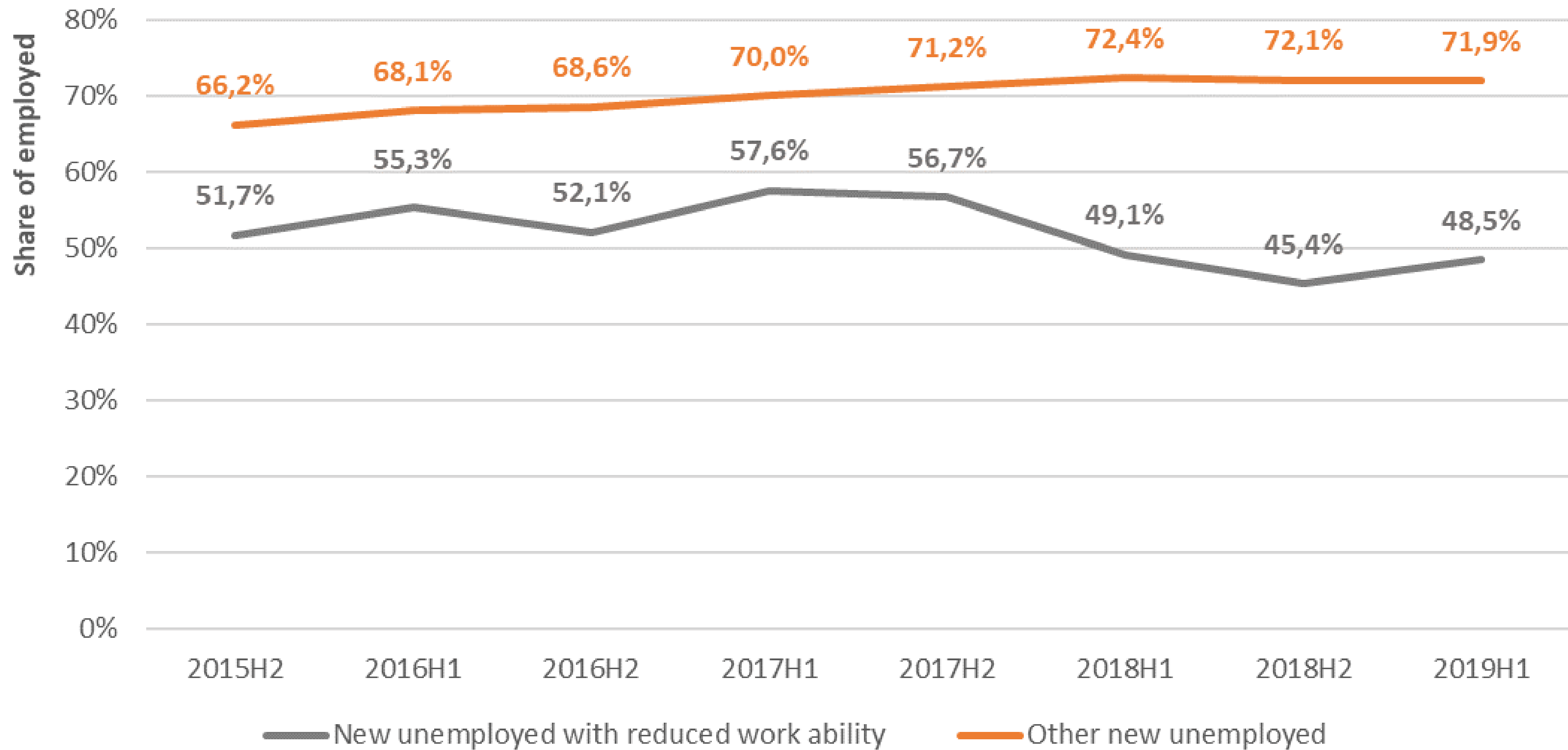
Employment rate of people with reduced work ability, 16 until retirement age

Statistics Estonia



Eesti Töötukassa

Every second jobseeker with reduced work ability finds a job within a year



Newly registered jobseekers back in employment within 12 months

Estonian Tax and Customs Board, Estonian Unemployment Insurance Fund



Eesti Töötukassa

Main challenges of work ability assessment

- data of functional disorders and limitations
- poorly filled medical data
- external experts and quality control
- new methodology - monitoring
- weak connections with social service information systems
- cross-sectoral use of evaluation results (input to vocational/social rehabilitation service provision)

SUCCESS

- More people with disabilities work or are looking for employment
- Every 2nd jobseeker finds a job within a year
- Job opportunities are diverse



CHALLENGES

- Skills gap (limited choices in education)
- Availability of social services
- Wage gap: 25% lower income from work
- Sustainable employment



A person wearing a dark winter coat with a fur-lined hood and a red beanie is walking up a wooden staircase. The staircase is set in a field of dry, brown autumn leaves. The entire image has a warm, orange-brown color overlay.

THANK YOU!