



ZAVOD ZA  
VJEŠTAČENJE,  
PROFESIONALNU  
REHABILITACIJU I  
ZAPOŠLJAVANJE  
OSOBA S  
INVALIDITETOM

# Razvoj sustava poticanja zapošljavanja i kvote za zapošljavanje osoba s invaliditetom u Republici Hrvatskoj

Alen Kolar [akolar@zosi.hr](mailto:akolar@zosi.hr)

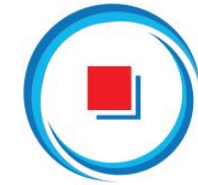
studeni 2019. godina

# Zakon o profesionalnoj rehabilitaciji i zapošljavanju osoba s invaliditetom (NN 143/02, 33/05)

- **Primjena od 01.12.2002. do 31.12.2013. godine**
- **Fond za profesionalnu rehabilitaciju i zapošljavanje osoba s invaliditetom**
- **Zapošljavanje osoba s invaliditetom pod općim uvjetima** (zapošljavanje na otvorenom tržištu rada) **ili posebnim uvjetima** (zapošljavanje u zaštitnoj radionici ili radnoj jedinici za zapošljavanje osoba s invaliditetom)

## Poticaji

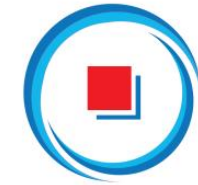
- Odluka o načinu ostvarivanja poticaja pri zapošljavanju osoba s invaliditetom (NN 141/05, 72/07), nova Odluka (8/08, 20/09, 96/09, 44/10, 97/13, 127/13 – **primjena do 31.12.2014.**)
  - redovni poticaji (doprinos ZO i zapošljavanje, SRU, OA)
  - posebni poticaji (obrazovanje, PRM, PUR, kreditna sredstva, RT)
  - posebna sredstva - Javni pozivi - odluke o sufinanciranju programa za održavanje zaposlenosti i poticanje zapošljavanja u zaštitnim radionicama (od 2008.)
- Sredstva za isplatu poticaja osiguravaju se iz općih prihoda Državnog proračuna (izvor 11)



# Zakon o profesionalnoj rehabilitaciji i zapošljavanju osoba s invaliditetom (NN 143/02, 33/05)

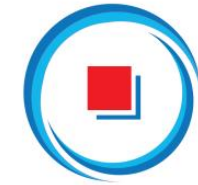
## Kvota - do 31.12.2014. godine

- obveznici javna i državna tijela (do 31.12.2005.-1 OSI na 50 zaposlenih; do 31.12.2008.-1 OSI na 42 zaposlenih; do 31.12.2011.-1 OSI na 35 zaposlenih; do 31.12.2014.-1 OSI na 25 zaposlenih; do 31.12.2017.-1 OSI na 20 zaposlenih)
- obveznici koji ne zapošljavaju dovoljan broj OSI uplaćuju kvotu po stopi od 0,2% u vidu doprinosa za zapošljavanje osoba s invaliditetom,
- ostali obveznici uplaćuju kvotu po stopi od 0,1% na osnovicu obračuna doprinosa za obvezna osiguranja
- Sredstva kvote se uplaćuju u Državni proračun kao sredstva doprinosa za zapošljavanje OSI
- Ispunjenje kvote prati i kontrolira Porezna uprava
- Očevidnik o zaposlenim osobama s invaliditetom vodi Hrvatski zavod za zapošljavanje



# Zakon o profesionalnoj rehabilitaciji i zapošljavanju osoba s invaliditetom (NN 157/13, 152/14, 39/18)

- **Primjena od 01.01.2014.**
- **Zavod za vještačenje, profesionalnu rehabilitaciju i zapošljavanje osoba s invaliditetom**
- **Osnivanje centara za profesionalnu rehabilitaciju** (ustanove osnovane u svrhu organiziranja i izvođenja profesionalne rehabilitacije OSI; zajednički ih osnivaju RH, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave)
- **Osnivanje integrativnih radionica** (uz ranije omogućeno osnivanje zaštitnih radionica/radnih jedinica)
- **Zapošljavanje osoba s invaliditetom na otvorenom tržištu rada ili pod posebnim uvjetima** (zaštitna radionica, integrativna radionica, posebna radna jedinica za zapošljavanje osoba s invaliditetom)
- **Pet provedbenih akata Zakona:**
  - Pravilnik o poticajima pri zapošljavanju osoba s invaliditetom
  - Pravilnik o utvrđivanju kvote za zapošljavanje osoba s invaliditetom
  - Pravilnik o sadržaju i načinu vođenja očevidnika zaposlenih osoba s invaliditetom
  - Pravilnik o profesionalnoj rehabilitaciji i centrima za profesionalnu rehabilitaciju osoba s invaliditetom
  - Pravilnik o zaštitnim radionicama i integrativnim radionicama za zapošljavanje osoba s invaliditetom

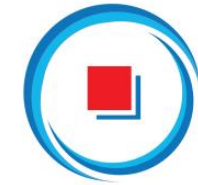


# Zakon o profesionalnoj rehabilitaciji i zapošljavanju osoba s invaliditetom (NN 157/13, 152/14, 39/18)

- **Očevidnik zaposlenih osoba s invaliditetom** vodi Hrvatski zavod za mirovinsko osiguranje
  - Pravilnik o sadržaju i načinu vođenja očevidnika zaposlenih osoba s invaliditetom (NN 44/14, 97/14 i 2/15) – primjena od 09.04.2014. do 30.08.2018. godine
  - Pravilnik o sadržaju i načinu vođenja očevidnika zaposlenih osoba s invaliditetom (NN 75/18, 120/18) – **primjena od 30.08.2018. godine**
- ZOSI koristi podatke iz očevidnika u svrhu **kontrole kvotnog zapošljavanja** (utvrđivanje obveze i ispunjenje kvote) i **poticanja zapošljavanja OSI** (isplata poticaja)
- **Sredstava prikupljena s osnove novčane naknade poslodavaca zbog nezapošljavanja osoba s invaliditetom** (uplata u korist uplatnog računa propisanog provedbenim propisom o načinu uplaćivanja prihoda proračuna), **namjenskog su karaktera**
- koriste se za:
  - poticaje i nagrade pri zapošljavanju osoba s invaliditetom koje isplaćuje ZOSI
  - projekte i programe za zapošljavanje osoba s invaliditetom koje provodi ZOSI
  - *održivost i razvoj sustava profesionalne rehabilitacije (izmjene i dopune Zakona 39/18; primjena od 0505.2018.)*
  - *poticaje pri zapošljavanju OSI koje isplaćuju korisnici utvrđeni Registrom proračunskih i izvanproračunskih korisnika*
  - *projekte i programe za zapošljavanje osoba s invaliditetom koje provode korisnici utvrđeni Registrom proračunskih i izvanproračunskih korisnika*

# Kvota za zapošljavanje osoba s invaliditetom

## Pravilnik o utvrđivanju kvote za zapošljavanje osoba s invaliditetom



ZAVOD ZA  
VJEŠTAČENJE,  
PROFESIONALNU  
REHABILITACIJU I  
ZAPOŠLJAVANJE  
OSOBA S  
INVALIDITETOM

- **obveznici kvote su svi poslodavci (i javni i privatni) koji zapošljavaju najmanje 20 radnika, osim predstavništva stranih osoba, stranih diplomatskih tijela i konzularnih predstavništava te integrativnih i zaštitnih radionica – primjena od 01.01.2015. godine**
- kvota se određuje po stopi od **3% u odnosu na ukupan broj zaposlenih**
- izuzimanje iz ukupnog broja zaposlenih:
  - u **agenciji za privremeno zapošljavanje** ne ubrajaju se radnici koji su u radnom odnosu na temelju ugovora o radu za privremeno obavljanje poslova, odnosno radi ustupanja korisnicima – agencija mora biti upisana u evidenciju agencija za privremeno zapošljavanje ministarstva nadležnog za rad
  - ne ubrajaju se radnici koji su u radnom odnosu kod poslodavca na temelju ugovora o radu na određeno vrijeme za **obavljanje sezonskih poslova** i koji su temeljem tog ugovora prijavljeni na obvezno mirovinsko osiguranje
  - u *udruzi osoba s invaliditetom koja pruža usluge osobne asistencije* ne ubrajaju se radnici zaposleni na poslovima osobne asistencije (*Pravilnik 2018; primjena od 30.08.2018.*)
  - izuzimaju se radnici zaposleni na poslovima Oružanih snaga RH, policijskom poslovima, poslovima zaštite i spašavanja, poslovima zaštite osoba i imovine, te poslovima vatrogasaca i pirotehničara na koje se, sukladno Zakonu o zaštiti na radu, primjenjuju posebni propisi o zaštiti na radu i koji ispunjavaju uvjete navedenih poslova s **posebnim uvjetima rada**
  - izuzimanje **zbog posebnih uvjeta rada** uz dobivenu suglasnost ZOSI temeljem prethodno pribavljenog mišljenja *Hrvatskog zavoda za javno zdravstvo* (prije Hrvatskog zavoda za zaštitu zdravlja i sigurnost na radu)

# Kvota za zapošljavanje osoba s invaliditetom - ispunjenje kvotne obveze -

- zapošljavanje propisanog (dovoljnog) broja OSI
- zamjenskom kvotom
  - ugovori o poslovnoj suradnji s osobom s invaliditetom koja se samozapošljava (vrijednost 30% min. plaće; ranije min. plaća)
  - ugovori o poslovnoj suradnji sa zaštitnom radionicom i integrativnom radionicom, odnosno trgovačkim društvom, zadrugom ili udrugom u kojima više od polovine radnika čine OSI (vrijednost 30% min. plaće; ranije min. plaća)
  - primanje na obavljanje prakse učenika s teškoćama u razvoju ili studenata s invaliditetom (1 praktikant; ranije 4/3 prak.)
  - primanje na obavljanje prakse rehabilitanata u sklopu profesionalne rehabilitacije koju provodi CPR (1 prak.; ranije 2 prak.)
  - ugovor o obavljanju studentskog posla sa studentom s invaliditetom koji ima status studenta (vrijednost 30% min. plaće; ranije min. plaća)
  - primanje na stručno osposobljavanje za rad bez zasnivanja radnog odnosa OSI (1 OSI; ranija 2 OSI)
  - davanje stipendija za redovno obrazovanje OSI (vrijednost 30% min. plaće; ranije min. plaća)
- plaćanjem novčane naknade
  - naknada u visini 30% minimalne plaće (1.125,00 kn za 2019. godinu)
- ili kombiniranjem ova tri načina ispunjenja kvote

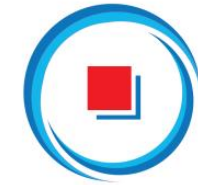
# Kvota za zapošljavanje osoba s invaliditetom

- omogućeno je korištenje zamjenske kvote pod znatno povoljnijim uvjetima – Pravilnik 2018
- povećano korištenje zamjenske kvote kao načina ispunjenja kvote
  - 2015. godina: 150 poslodavaca najavilo zamjensko zapošljavanje prosječno 650 OSI/mj. putem 157 najava – 15,9 mil.kn
  - 2016. godina: 175 poslodavaca najavilo zamjensko zapošljavanje prosječno 866 OSI/mj. putem 212 najava – 23,9 mil.kn
  - 2017. godina: 213 poslodavaca najavilo zamjensko zapošljavanje prosječno 910 OSI/mj. putem 269 najava – 28,2 mil.kn
  - 2018. godina: 336 poslodavaca najavilo zamjensko zapošljavanje prosječno 3213 OSI/mj. putem 432 najave – 45,8 mil.kn
  - 1.-9.2019. godine: 474 poslodavaca najavilo zamjensko zapošljavanje prosječno 4200 OSI/mj. putem 474 najave – 42,1 mil.kn
- Izazovi:
  - Samo u listopadu 2019. godine najavljeno 85 novih najava uz postojećih 474 uz trend povećanja
  - Do kraja 2019. godine predviđa se ukupno preko 650 najava zamjenskog zapošljavanja preko 4300 OSI/mj. – predviđeni zamjenski iznos od 60,0 mil.kn
  - Pravilnikom 2018 propisan nadzor i kontrola zamjenskog ispunjenja kvote kod poslodavaca (terenski izvidi)



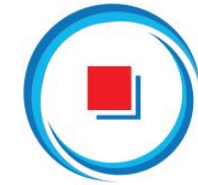
# Kvota za zapošljavanje osoba s invaliditetom - 2019. godina -

- novčana naknada obračunava se u iznosu od 30% minimalne plaće (1.125,00 kn u 2019. godini)
- Iz evidencije Očevidnika zaposlenih osoba s invaliditetom
  - u siječnju evidentirana 10731 zaposlena OSI te 9383 obveznika kvotnog zapošljavanja
  - u rujnu evidentirano 11308 zaposlenih Osi te 9909 obveznika kvotnog zapošljavanja
- Prosječno se mjesečno s osnove novčane naknade uplaćuju sredstva od 17,7 mil.kn (oko 0,2 mil.kn mjesečno manje nego 2018. godine)
- Evidentirano povećanje broja obveznika, povećanje broja zaposlenih OSI, povećanje broja korisnika zamjenske kvote (zamjenskog iznosa) uz smanjenje iznosa uplate sredstava novčane naknade



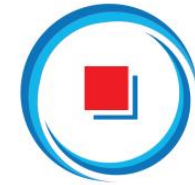
# Poticaji pri zapošljavanju osoba s invaliditetom

- **Pravilnik o poticajima pri zapošljavanju osoba s invaliditetom (44/14, 2/15, 13/15, 113/16, 116/17; u primjeni od 01.01.2015. do 30.08.2018.)**
  - redovni poticaji (subvencija plaće; troškovi obrazovanja; PRM; PUR; kamate na kreditna sredstva; troškovi stručne podrške)
  - posebna sredstva (za programe inovativnog zapošljavanja; za otvaranje novih radnih mjesta i održavanje zaposlenosti u integrativnim radionicama i zaštitnim radionicama)
- **Pravilnik o poticajima pri zapošljavanju osoba s invaliditetom (75/18, 120/18; u primjeni od 30.08.2018.)**
  - redovni poticaji (subvencija plaće; troškovi obrazovanja; PRM; PUR; *naknada u visini uplaćenog doprinosa za obvezno ZO*; troškovi stručne podrške; *potpora za održivost samozapošljavanja OSI*)
  - posebna sredstva (za razvoj novih tehnologija i poslovnih procesa u cilju zapošljavanja i održavanja zaposlenosti OSI kod poslodavaca na otvorenom tržištu rada odnosno kod OSI koje se samozapošljavaju; za razvoj novih tehnologija i poslovnih procesa u cilju zapošljavanja i održavanja zaposlenosti u zaštitnim radionicama ili integrativnim radionicama)
- **Pravilnik o utvrđivanju kvote za zapošljavanje osoba s invaliditetom (članak 16.-18.)**
  - Novčana nagrada za zapošljavanje izvan kvote (30% minimalne plaće za kontinuitet od 12 mjeseci; do 30.08.2018. 15% minimalne plaće za kontinuitet od 6 mjeseci)



## Poticaji pri zapošljavanju osoba s invaliditetom

- u 2017. godini:
  - isplaćeno ukupno 77.943.406,73 kn poticaja
  - prema 287 poslodavaca
  - za zapošljavanje 1037 osoba s invaliditetom
- u prvih 10. mjeseci 2019. godine:
  - isplaćeno ukupno 41.313.518,93 kn poticaja
  - prema 384 poslodavca
  - za zapošljavanje 1276 osoba s invaliditetom
- Izazovi :
  - Povećanje broj poslodavaca korisnika poticaja za sve veći broj zaposlenih osoba s invaliditetom
  - Pravilnikom 2018 proširen nadzor i kontrola namjenskog korištenja sredstava (terenski izvidi), osim za nadzor i kontrolu po ugovornim obvezama za posebna sredstva, PRM, PUR, obrazovanje, i na *subvenciju plaće*
- u 2018. godini:
  - isplaćeno ukupno 101.604.413,68 kn poticaja
  - prema 318 poslodavaca
  - za zapošljavanje 1163 osobe s invaliditetom
- isplata poticaja temeljena na pravilima o državnim potporama sukladno Uredbi Komisije (EU) br. 651/2014 (Uredba o skupnom izuzeću), te sukladno Uredbi Komisije (EU) br. 1407/2013 (Uredba o de minimis potporama)



## Zaštitne i integrativne radionice u odnosu na poslodavce na otvorenom tržištu rada (2006.-2018.)

- u posljednjih četrnaest godina (od 2006.- 10.2019. godine), poslodavcima koji zapošljavaju osobe s invaliditetom i osobama s invaliditetom koje se samozapošljavaju (poslodavci na OTR), te zaštitnim i integrativnim radionicama (ZIR), isplaćena poticajna sredstva u ukupnom iznosu od **626.252.633,88 kn**
- 237.272.038,75kn (37,89%) poslodavcima na OTR
- 388.980.595,13 kn (62,11%) ZIR-ovima

# Poticaji pri zapošljavanju osoba s invaliditetom

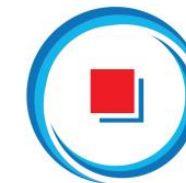


ZAVOD ZA  
VJEŠTAČENJE,  
PROFESIONALNU  
REHABILITACIJU I  
ZAPOŠLJAVANJE  
OSOBA S  
INVALIDITETOM

Godina	UKUPNO isplaćeno	ZIR isplaćeno	OTR isplaćeno	ZIR udio	OTR udio
<b>2006</b>	<b>20.291.697,52</b>	17.636.246,68	2.655.450,84	86,91	13,09
<b>2007</b>	<b>43.569.858,47</b>	29.932.364,67	13.637.493,80	68,70	31,30
<b>2008</b>	<b>51.480.022,09</b>	27.977.568,91	23.502.453,18	54,35	45,65
<b>2009</b>	<b>40.660.840,00</b>	15.288.049,17	25.372.790,83	37,60	62,40
<b>2010</b>	<b>46.276.640,42</b>	21.860.973,54	24.415.666,88	47,24	52,76
<b>2011</b>	<b>34.319.334,96</b>	24.811.480,78	9.507.854,18	72,30	27,70
<b>2012</b>	<b>26.035.034,95</b>	14.973.996,84	11.061.038,11	57,51	42,49
<b>2013</b>	<b>24.364.598,02</b>	13.845.592,73	10.519.005,29	56,83	43,17
<b>2014</b>	<b>26.148.244,05</b>	13.884.728,01	12.263.516,04	53,10	46,90
<b>2015</b>	<b>39.997.789,72</b>	25.816.820,69	14.180.969,03	64,55	35,45
<b>2016</b>	<b>52.247.234,34</b>	45.681.982,62	6.565.251,72	87,43	12,57
<b>2017</b>	<b>77.943.406,73</b>	56.635.777,91	21.307.628,82	72,66	27,34
<b>2018</b>	<b>101.604.413,68</b>	68.774.908,43	32.829.505,25	67,69	32,31
<b>2019*</b>	<b>41.313.518,93</b>	11.860.104,15	29.453.414,78	28,71	71,29
<b>Ukupno</b>	<b>626.252.633,88</b>	<b>388.980.595,13</b>	<b>237.272.038,75</b>	<b>62,11</b>	<b>37,89</b>

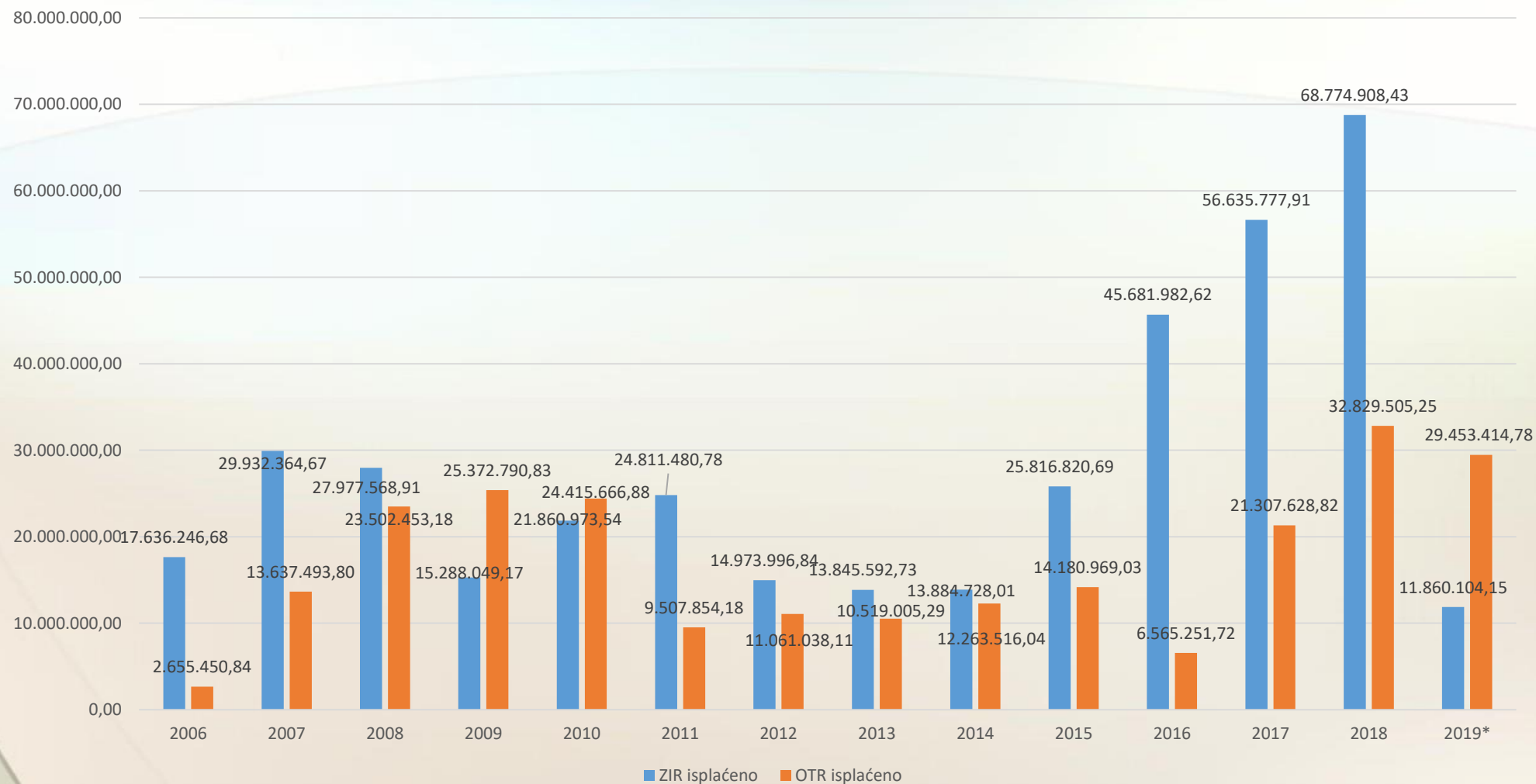
\* 01.-10.2019. - još nisu isplaćena posebna sredstva po raspisanim javnim natječajima za ZIR

# Poticaji pri zapošljavanju osoba s invaliditetom

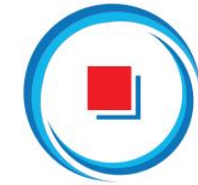


ZAVOD ZA  
VJEŠTAČENJE,  
PROFESIONALNU  
REHABILITACIJU I  
ZAPOŠLJAVANJE  
OSOBA S  
INVALIDITETOM

Isplaćeni poticaji ZIR i poslodavci na OTR (2006.-2019.)



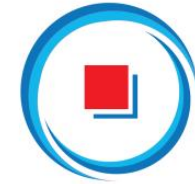
# Poticaji pri zapošljavanju osoba s invaliditetom



ZAVOD ZA  
VJEŠTAČENJE,  
PROFESIONALNU  
REHABILITACIJU I  
ZAPOŠLJAVANJE  
OSOBA S  
INVALIDITETOM

ZIR i OTR - udio OSI po godinama					
Godina	Ukupno OSI	Broj OSI ZIR	Broj OSI OTR	Udio ZIR	Udio OTR
<b>2006</b>	618	410	208	66,34	33,66
<b>2007</b>	862	458	404	53,13	46,87
<b>2008</b>	1924	531	1393	27,60	72,40
<b>2009</b>	2437	552	1885	22,65	77,35
<b>2010</b>	3226	567	2659	17,58	82,42
<b>2011</b>	1267	593	674	46,80	53,20
<b>2012</b>	1297	592	705	45,64	54,36
<b>2013</b>	1349	565	784	41,88	58,12
<b>2014</b>	1345	537	808	39,93	60,07
<b>2015</b>	1427	526	901	36,86	63,14
<b>2016</b>	1063	518	545	48,73	51,27
<b>2017</b>	1037	502	535	48,41	51,59
<b>2018</b>	1163	570	593	49,01	50,99
<b>2019</b>	1276	501	775	39,26	60,74
<i>Prosijek</i>	<i>1561</i>	<i>571</i>	<i>990</i>	<i>44,91</i>	<i>62,78</i>

# Razvoj sustava



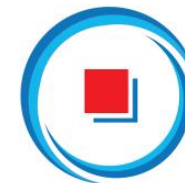
ZAVOD ZA  
VJEŠTAČENJE,  
PROFESIONALNU  
REHABILITACIJU I  
ZAPOŠLJAVANJE  
OSOBA S  
INVALIDITETOM

- Ulaskom Republike Hrvatske u Europsku uniju 2014. godine, zakonski propisi vezani uz dodjelu poticaja usklađeni su s pravilima dodjele državnih potporama Europske (**Uredba o skupnom izuzeću i Uredba o državnim potporama male vrijednosti - de minimis**)
- Izmjenom zakonskih propisa 2014. godine, **sredstva su usmjerenija prema stvarnim potrebama osoba s invaliditetom** kako kod zapošljavanja na otvorenom tržištu rada tako i kod posebnih uvjeta zapošljavanja
- za razliku od razdoblja 2006.-2014. godine, kada su se sredstva osiguravala u Državnom proračunu iz izvor općih prihoda, **od 2015. godine**, sredstva se osiguravaju u Državnom proračunu **iz izvora namjenskih prihoda prikupljenih s osnove novčane naknade zbog nezapošljavanja osoba s invaliditetom**, a koju uplaćuju poslodavci koji ne ispunjavaju kvotu za zapošljavanje osoba s invaliditetom.



# Razvoj sustava

- Danas kada je većina poticaja usmjerena u posebne uvjete zapošljavanja, a Zakon daje naglasak na zapošljavanje osoba s invaliditetom na otvorenom tržištu rada, **potrebno je dodatno osnažiti suradnju sa poslodavcima na otvorenom tržištu rada** te dodatno **informirati** iste o poticanju zapošljavanja od strane Zavoda, kako bi isti **počeli** intenzivnije **koristiti** sve ono što im je Zakonom omogućeno
- **e-Zahtjevi, e-najave, e-izuzeća, e-pregled očevidnika**  
Od 01.01.2019. godine omogućeno podnošenje zahtjeva za redovne poticaje, najava ispunjenja zamjenske kvote, podnošenje izjava o izuzećima od kvote, te pregled kvotne obveze kroz programsko rješenje
- Od 01.01.2020. godine planira se omogućavanje pregleda isplaćenih poticaja, podnošenje prijava na javne natječaje kroz programsko rješenje, odnosno elektronska komunikacija između korisnika i Zavoda



ZAVOD ZA  
VJEŠTAČENJE,  
PROFESIONALNU  
REHABILITACIJU I  
ZAPOSŁJAVANJE  
OSOBA S  
INVALIDITETOM

**Hvala na pažnji**

**Alen Kolar**

[akolar@zosi.hr](mailto:akolar@zosi.hr)

telefon 01/6064-731

mobitel 099/2717-566